

UCHWAŁA Nr II-00310-135/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 29 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kleszczele na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie:

przedłożony przez Burmistrza Kleszczel projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kleszczele na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Kleszczele na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, zawarty w Zarządzeniu Burmistrza Kleszczel Nr 125/2020 z dnia 16 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 15.12.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2021-2025, przedłożony Zarządzeniem Burmistrza Kleszczel Nr 124/2020 z dnia 16 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 15.12.2020 r.).

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w tzw. części normatywnej projektu budżetu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały. Projekt przewiduje dochody budżetu gminy ogółem w wysokości 10.345.641 zł (w tym dochody bieżące: 10.106.694 zł; dochody majątkowe: 238.947 zł) wydatki budżetu gminy ogółem w kwocie 10.583.361 zł (w tym wydatki bieżące: 10.019.896 zł; wydatki majątkowe: 563.465 zł) oraz dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych gminie w wysokości 16.000 zł.

Tworzy się rezerwę ogólną budżetu w wysokości 11.500 zł, oraz rezerwę celową budżetu w wysokości 28.500 zł.

Gmina Kleszczele planuje na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 237.720 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 200.346 zł, oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – w wysokości 37.374 zł

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna, planowana w projekcie budżetu na 2021 rok kwota przychodów wynosi 400.000 zł, w tym: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 37.374 zł (§ 905), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 362.626 zł (§950). Łączna planowana w projekcie kwota rozchodów budżetu wynosi 162.280 zł (spłaty pożyczek §992).

Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować z przychodów wewnętrznych zakładany na 2021 rok deficyt, jak również rozchody budżetu jedynie, gdy wykonanie budżetu w 2020 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do przedstawionego w przewidywanym wykonaniu roku 2020 w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2021-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2025.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 86.798 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2021-2025 wynika, iż we wszystkich latach zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw

(Dz.U. poz. 2500). Wskaźnik kształtuje się na poziomie 2,59% przy maksymalnym w (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 13,70%).

Na marginesie opinii Skład Orzekający zauważa, że:

- Zarządzenie w sprawie projektu budżetu gminy na rok 2021 złożono w RIO w Białymstoku z uchybieniem terminu,
- w części normatywnej uchwały w § 4 w wierszu pierwszym należy usunąć powtarzające się słowa: „przychodami z pokryty zostanie”. W tym też § 4 zapisano wartość deficytu w wysokości 237.720 zł i wskazano błędnie kwotę wolnych środków (362.626 zł zamiast 200.346 zł), którymi deficyt zostanie pokryty.
- w rozdz. 01010 jest § 6050, natomiast w załączniku inwestycyjnym wskazano § 6059,
- w planie przychodów i rozchodów nie wskazano źródeł pochodzenia środków w § 905.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko