



**UCHWAŁA Nr II-00310-71 /19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczele na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko - przewodnicząca  
Agnieszka Gerasimiuk - członek  
Paweł Gałko - członek

**opiniuje pozytywnie:**

- z uwagami przedłożony przez Burmistrza Kleszczel projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kleszczele na rok 2020,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Kleszczele na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Kleszczel Zarządzeniem Nr 59/2019 z dnia 15 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 20.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2025 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 – 2025), przyjętego Zarządzeniem Nr 58/2019 Burmistrza Kleszczel z dnia 15 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.



Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr VI/60/2019 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 10 września 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą. Skład Orzekający stwierdza, że wbrew zapisom zawartym w §4 pkt 3 powyższej uchwały do projektu uchwały budżetowej nie załączono materiałów informacyjnych o stanie realizacji inwestycji kontynuowanych.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w tzw. części normatywnej projektu budżetu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje:

- dochody ogółem w wysokości 9.579.019 zł, w tym dochody bieżące: 9.425.079 zł; dochody majątkowe: 153.940 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 10.309.279 zł (w tym wydatki bieżące: 9.296.554 zł; wydatki majątkowe: 1.012.725 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną - dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w kwocie 128.525 zł wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Gmina Kleszczele planuje na 2020 rok deficyt budżetu w wysokości 730.260 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki i kredytu. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę, iż w projekcie uchwały w § 4 wskazano wartość deficytu budżetu w wysokości 730.260 zł, który pokryty zostanie przychodami z zaciągniętej pożyczki i kredytu w wysokości 811.400 zł, zamiast prawidłowej wartości 730.260 zł.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 811.400 zł (kredyty i pożyczki w wysokości 811.400 zł – §952). Łączna wysokość rozchodów tytułem spłaty pożyczek została zaplanowana na poziomie 81.140 zł - §992.

Obie wartości zostały wykazane w §5 treści projektu uchwały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano utworzenie rezerwy ogólnej w wysokości 12.000 zł, oraz rezerwy celowej w wysokości 24.000 zł, którą przeznacza się na finansowanie zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż minimalna wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe ( § 2 pkt 2 projektu uchwały), uwzględniając postanowienia zawarte w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1398), powinna wynieść co najmniej 0,5% wydatków budżetowych



pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W projekcie uchwały budżetowej ujęto kwotę 24.000 zł, która stanowi 0,45% powyższej wartości.

W planie dochodów zaplanowano kwotę 41.000 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 81.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wydatki w kwocie 1.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Ustalono dochody w kwocie 297.889 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznaczono na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W części normatywnej projektu uchwały, dochody w wysokości 4.000 zł i wydatki w kwocie 4.000 zł przeznaczono na realizację zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska (§7 pkt 4 uchwały). Natomiast w Załączniku nr 1, w rozdziale 90019 § 0690 wykazano dochody z zakresu ustawy o ochronie środowiska w wysokości 1.500 zł.

Gmina ustaliła plan dochodów i wydatków dla wyodrębnionych rachunków dochodów oświatowych jednostek budżetowych na 2020 r. (załącznik nr 6).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele wynika, iż w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2020-2025, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r. poz. 2500) tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2020 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 1,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r. stanowiącym 9,62% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,45%).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko