

UCHWAŁA Nr II-00311-16/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 29 listopada 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2013-2017 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Kleszczele na lata 2013-2017 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele, ustalonej zarządzeniem Burmistrza Nr 159/20/12 z dnia 15 listopada 2012 roku, wziął również pod uwagę projekt uchwały budżetowej ustalonej zarządzeniem Burmistrza Nr 160/2012 z tej samej daty.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 16 listopada 2012 roku.

Założone w WPF wartości znajdują merytoryczne uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2013 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu, a w zakresie przychodów i rozchodów z wartościami ujętymi w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej (w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie ma zapisu o przychodach i rozchodach).

Projektowany budżet na 2013 rok zamyka się planowaną nadwyżką w wysokości 1.444.500 zł, którą przeznacza się na rozchody, a więc na spłatę wcześniej zaciągniętej pożyczki. Rozdysponowanie nadwyżki budżetowej wyczerpuje dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, na nieprawidłowe wykazanie w projekcie WPF kwoty długu wg stanu na koniec 2013 roku. Przy założeniu, że w 2013 r. nie przewiduje się przychodów z zewnętrznego zwrotnego źródła (kredytów/pożyczek) oraz przyjmując wielkość zadłużenia na koniec 2012 r. w wysokości 2.289.100 zł, pomniejszonego o kwotę rozchodów tj. planowaną w 2013 roku spłatę długu w wysokości 1.452.500 zł - kwota zadłużenia na koniec 2013 roku wynosić powinna 836.600 zł., a nie 1.136.600 zł. Wskazane uchybienie dezaktualizuje przewidywany poziom zadłużenia i jego wskaźnik

w całym okresie spłaty długu. Dlatego konieczne jest w tym zakresie ponowne przeliczenie tych wartości.

Odnosząc się jednak do poziomu zadłużenia Skład Orzekający wskazuje, iż skoro wskaźniki zadłużenia i jego spłaty zachowane są nawet przy zawyżonym poziomie długu, zarówno w 2013 roku i w latach przyszłych - liczone wg zasad określonych art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) oraz art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – to i nie powinny one naruszyć granicznych wartości po ich skorygowaniu.

Objaśnienia przyjętych w WPF wartości zawarte w załączniku nr 3 do projektu uchwały WPF są zbyt ogólne zwłaszcza w odniesieniu do znaczącego wzrostu planowanych dochodów w 2013 r., jednak analiza ich łącznie z uzasadnieniem do projektu budżetu, stanowiącym załącznik nr 2 do zarządzenia Burmistrza nr 160/2012, pozwala uznać je za realistyczne.

Skład Orzekający zwraca jeszcze uwagę na:

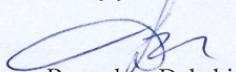
- niewykazanie w odniesieniu do 2013 r. w poz. 2f1 WPF kwoty 6.169 zł ujętej w planie wydatków budżetowych w dziale 720 rozdziale 72095 § 4307;
- niewykazanie w odniesieniu do 2013 r. w poz. 10b1 WPF kwoty 497.469 zł ujętej w planie wydatków budżetowych w dziale 720 rozdziale 72095 § 6067 oraz w dziale 900 rozdziale 90001 § 6057;
- niewłaściwym wykazaniu w odniesieniu do 2013 r. w kol. 5a kwoty 8.000 zł, jako przeznaczonej na pokrycie deficytu budżetowego w sytuacji gdy deficyt w ogóle nie występuje, a kwota ta jest przeznaczona na spłatę długu;
- niewykazanie w odniesieniu do 2013 r. w kol. 7a1 kwoty wyłączeń w wysokości 1.238.900 zł, powodując tym zawyżenie wskaźnika spłaty wykazanego w kol.19a;
- niewykazanie w odniesieniu do 2012 r. w kol. 14 kwoty wyłączeń w wysokości 1.238.900 zł, powodując tym zawyżenie wskaźnika zadłużenia wykazanego w kol.18a;
- brak podpisu/parafy na normatywnej części projektu uchwały w sprawie WPF i na załącznikach od uchwały tej dołączonych.

Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych stwierdza, że - poza wskazanymi wyżej uchybieniami – projekt ów w pozostałym zakresie spełnia wymagania określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W celu doprowadzenia tego dokumentu do pełnej zgodności z przepisami art. 226, art. 227, art. 228 ust 1 pkt 1 i art. 229 wspomnianej ustawy konieczne jest usunięcie zasygnalizowanych nieprawidłowości.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Bogusław Dębski