

Białystok, 26 kwietnia 2012 roku

POLECONY

Pani
Irena NIEGIEREWICZ
Burmistrz Kleszczel

Za zwrotnym potwierdzeniem
odbioru

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Kleszczelach w dniu 06 marca 2012 roku przeprowadzili pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. **Ewa Monika Bielewska** – kierownik Oddziału ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – pełniącą funkcję przewodniczącej zespołu.
2. **Anna Sosnowska-Adamska** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli Nr 1/2012 i Nr 2/2012 znak OB-III.431.3.2012.DR z dnia 05 marca 2012 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Przeprowadzona kontrola była kontrolą planową dotyczącą oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – Prawo o aktach stanu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

Kontroli podlegał okres od 01 stycznia do 31 grudnia 2011 roku.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przestrzegał właściwości miejscowej w sprawach rejestracji stanu cywilnego.

Akty sporządzane są pismem ręcznym, czytelnie. Stosowana jest właściwa numeracja aktów stanu cywilnego – zgodnie z zasadami określonymi w przepisach § 2 ust. 2 i 3, § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.). Natomiast w 100% sprawdzonych aktów stanu cywilnego została wpisana data

przyjął

sporządzenia aktu niezgodnie z § 5 ust. 2 wyż. cyt. rozporządzenia (nazwy miesięcy zamiast słownie wpisano cyframi arabskimi).

Wszystkie akty stanu cywilnego były podpisywane przez Zastępcę Kierownika USC lub Panią Burmistrz i przez osoby zobowiązane do ich podpisania.

Dokumenty do akt zbiorowych aktów urodzeń, małżeństw i zgonów kompletowane są w sposób zgodny z art. 17 ust. 2 p.a.s.c. oraz z § 15 rozporządzenia MSWiA. Każdorazowo znajdowały się w nich dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów.

Akty małżeństw zawartych przed Kierownikiem USC (15,35% sprawdzonych aktów małżeństw) zostały prawidłowo sporządzone. Osoby zawierające związek małżeński były pełnoletnie. Zachowany został termin miesięczny od daty złożenia pisemnych zapewnień przez nupturientów lub też w aktach zbiorowych znajduje się decyzja o skróceniu miesięcznego terminu określonego w art. 4 krio. Osoby zamierzające zawrzeć małżeństwo złożyły Kierownikowi USC dokumenty wymagane przepisami prawa, niezbędne do zawarcia małżeństwa.

Zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4¹ k.r.i.o.

Akty małżeństw wyznaniowych ze skutkiem cywilnym (84,62% sprawdzonych aktów małżeństw) są prawidłowo sporządzane. Zaświadczenia stanowiące podstawę sporządzenia aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i.o. zostały sporządzone i podpisane przez upoważnione osoby oraz wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie - na zaświadczeniach odnotowywano datę ich wpływu do Urzędu. Małżeństwa były zawarte w terminie ważności zaświadczenia.

Dane zawarte w aktach małżeństwa były zgodne z danymi zawartymi w zaświadczeniach.

Wszystkie akty zgonów sporządzane na podstawie karty zgonu były sporządzane prawidłowo (100% badanych aktów zgonu). Zgłoszenia zgonów dokonywane były prawidłowo i w ustawowym terminie, zgodnie z treścią art. 64 p.a.s.c. Nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy treścią aktów zgonu a treścią kart zgonu, na podstawie których akty zostały sporządzone.

Wydane decyzje posiadały prawidłową podstawę prawną. W przypadku decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu stanu cywilnego do polskiej księgi stanu cywilnego (14,3% badanych decyzji) przywołano w treści decyzji jako podstawę prawną: art. 73 ust. 1 p.a.s.c., a w przypadku decyzji o uzupełnieniu i sprostowaniu treści aktów stanu cywilnego (85,7% badanych decyzji) odpowiednio art. 36 p.a.s.c. i art. 28 p.a.s.c. W decyzjach wydanych przez Kierownika USC właściwie oznaczone były strony postępowania, poza jednym przypadkiem, gdzie w decyzji dot. sprostowania aktu małżeństwa (co stanowi 14,3% badanych decyzji), jednej ze stron (małżonkowi) nie zapewniono czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu. W przypadku doręczania decyzji za pośrednictwem poczty w aktach znajdowały się zwrotne potwierdzenia odbioru.

W aktach zbiorowych do aktu stanu cywilnego sporządzonego na podstawie decyzji podjętej w trybie art. 73 ust. 1 p.a.s.c. znajdują się dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów w ww. trybie.

Kierownik USC przy wpisywaniu aktu stanu cywilnego w trybie art. 73 ust. 1 p.a.s.c. (1 decyzja) nie zachował istoty transkrypcji, tj. wpisał dane do decyzji i aktu polskiego z polskimi znakami diakrytycznymi, mimo że nie wynikały one z aktu zagranicznego. Ponadto wpisał przez domniemanie nazwisko rodowe matki dziecka, mimo że w akcie zagranicznym było ono wpisane jako nazwisko noszone. Natomiast w aktach zbiorowych do sporządzonego w tym trybie aktu urodzenia brak było odpisu aktu małżeństwa rodziców, z którego wynikałoby nazwisko matki dziecka noszone po zawartym związku małżeńskim.

W przypadku podjęcia decyzji o sprostowaniu i/lub uzupełnieniu w aktach stanu cywilnego w rubryce wzmianki dodatkowo każdorazowo nanoszone były informacje o podjętych decyzjach. Jednakże w większości przypadków (83,3%) wzmianki te były naniesione na podstawie decyzji, które nie stały się ostateczne.

Losowa kontrola dokumentacji (10% ogólnej ilości zarejestrowanych spraw) wykazała, że odpisy aktów stanu cywilnego w 81% zbadanych spraw wydawane były osobom uprawnionym do ich otrzymania na podstawie art. 83 p.a.s.c., natomiast w 19% zbadanych spraw stwierdzono, iż we wniosku nie określono stopnia pokrewieństwa wnioskodawcy w stosunku do osoby, której akt dotyczy. Wnioskodawcy każdorazowo potwierdzali fakt i datę otrzymania odpisów podpisem na podaniu, zaś w przypadku doręczenia za pośrednictwem poczty, w aktach znajdowało się zwrotne potwierdzenie odbioru.

Księgi stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Kleszczelach są należycie zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradieżą oraz dostępem osób trzecich.

Mając na względzie powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. określanie daty sporządzenia aktów stanu cywilnego zgodnie z § 5 ust. 2 zd. 2 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów* (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), tj. dzień i rok sporządzenia aktu należy wpisywać cyframi arabskimi, a nazwę miesiąca – słownie;
2. przestrzeganie zasad wynikających z art. 21 ust. 2 *prawa o asc*, tj. wpisywanie wzmianek dodatkowych w aktach stanu cywilnego na podstawie ostatecznych decyzji;
3. przestrzeganie zasad kierujących transkrypcją. Należy bowiem wskazać, że transkrypcja polega na wiernym przeniesieniu danych z odpisu aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą do księgi polskiej w zakresie wymaganym przez prawo polskie (dot. aktu urodzenia Nr 1/2011).

Odstępuje się natomiast od zaleceń dot. uzupełnienia akt zbiorowych do aktu urodzenia Nr 1/2011 o dokumenty, z których wynika nazwisko rodowe jak i nazwisko noszone po zawarciu małżeństwa matki dziecka, bowiem w dniu 19 marca 2012 roku Zastępca Kierownika USC uzupełnił akta zbiorowe o odpis aktu małżeństwa rodziców dziecka, z którego wynika zarówno nazwisko rodowe matki dziecka, jak i nazwisko noszone po zawarciu związku małżeńskiego.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości w przyszłości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z OP. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gawkowski
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Anna Sosnowska-Adamska

26.04.2012 r.